

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

*Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului*
Nr.XXII/120/18.09.2002

R A P O R T

La Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

Cu adresa nr. L382/2002, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată în fond cu *Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*, trimis de Guvernul României.

În ședința din 18.09.2002, la care a participat reprezentantul Ministerului Administrației Publice – dl. dir. gen. Dumitrescu Aureliu, comisia a analizat Ordonanța Guvernului nr.71/2002 reținând, în principal, următoarele aspecte :

- Legea 326/2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală stabilește la art.2 alin(3), obligația Guvernului de a emite legi speciale sau hotărâri, după caz, pentru reglementarea serviciilor de utilitate publică definite la art.2 alin(1).

- Prezentul proiect are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legal pentru organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

•Se stabilesc principiile care stau la baza organizării și funcționării acestor servicii, regimul juridic al operatorilor de servicii, regimul juridic al mijloacelor cu care se efectuează această activitate, condițiile esențiale pe care trebuie să le îndeplinească serviciul, drepturile și obligațiile autorităților administrației publice locale, drepturile și obligațiile operatorilor, crearea unui raport corect între nivelul plății serviciilor și calitatea acestora.

S-au primit *avize favorabile* de la Consiliul Legislativ și Comisia pentru buget, finanțe și bănci.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor ordinare, urmând a fi adoptat conform art.74 alin(2) din Constituția României.

*

*

*

În urma dezbaterilor, comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a hotărât să adopte ***raport favorabil***, cu amendamentele cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport și propune Plenului Senatului dezbateră și adoptarea ***Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.***

Presedinte

Senator Seres Denes

Secretar

Senator Maria Petre

Amendamente propuse la
Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.71/2002
privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de
interes local

Nr. crt.	Text inițial	Amendament comisie	Motivație
1.	Art.4 (2) Pe terenurile / spațiile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale este interzisă amplasarea construcțiilor de orice fel, cu excepția celor necesare desfășurării serviciului propriu-zis și a rețelelor publice tehnico-edilitare subterane și/sau supraterane.	Alin(2) al art.4 va avea următorul cuprins : Art.4 (2) Pe terenurile / spațiile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale este interzisă amplasarea construcțiilor de orice fel, cu excepția celor necesare desfășurării serviciului propriu-zis și a rețelelor publice tehnico-edilitare subterane și/sau supraterane precum și funcționării instituțiilor publice de interes local.	Pentru precizia formulării
2.	Art.22 (1) Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența	La Art.22 alin.(1) și (2) vor avea următorul cuprins : Art.22 (1) Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și	

managerială necesară, atât pentru gestiunea proprii-zisă a serviciilor, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane afectate acestora. (2) Operatorii furnizori / prestatori ai serviciului de administrare a domeniului public beneficiază de același regim juridic, indiferent de forma de proprietate, de modul de organizare și de forma de gestiune adoptată. (3) Atestarea / autorizarea operatorilor furnizori / prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public se face de către autoritățile de reglementare locale înființate și organizate de autoritățile administrației publice locale. (4) Operatorii care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, au contracte de delegare a gestiunii legal încheiate vor depune documentația de atestare / autorizare ca operator, urmând ca la contractul de delegare a gestiunii să se anexeze un act adițional care va cuprinde obligațiile ce revin operatorilor, corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe.	experiența managerială necesară, atât pentru gestiunea proprii-zisă a serviciilor, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora. (2) Operatorii furnizori / prestatori ai serviciului de administrare a domeniului public beneficiază de același regim juridic, indiferent de forma de proprietate, de modul de organizare și de forma de gestiune adoptată. (3) eliminat (4) eliminat	Eroare redacțională Înființarea unei noi autorități de reglementare ar necesita cheltuieli suplimentare, sursa de finanțare nefiind prevăzută.
---	--	--

3.	Art.25 (1) Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, inclusiv cei având contracte de delegare a gestiunii în derulare, vor fi atestați în termen de 2 ani de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, indiferent de forma de proprietate, modul de organizare și de forma de gestiune adoptată. (2) Operatorii care participă la licitațiile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să facă dovada experienței și capacității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de consiliile locale responsabile, iar persoanele fizice care au calitatea de administrator al operatorilor nu trebuie să aibă antecedente penale.	Art.25 va avea următorul cuprins : Art.25 Operatorii care participă la licitațiile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să facă dovada experienței și capacității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de consiliile locale responsabile, iar persoanele fizice care au calitatea de administrator al operatorilor nu trebuie să aibă antecedente penale.	Eliminarea alin(1) pentru corelare cu art.22.
4.	Art.31 Autoritățile administrației publice locale au, în raport cu operatorii, următoarele drepturi : a) să verifice, să solicite refundamentarea	La Art.31 lit.a) și b) vor avea următorul cuprins : Art.31 Autoritățile administrației publice locale au, în raport cu operatorii, următoarele drepturi : a) să verifice, să solicite	

	și să aprobe structura, nivelurile și ajustările prețurilor și tarifelor propuse de operatorul prestator de servicii; b) să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu respectă+ indicatorii de performanță și parametrii de eficiență la care s-a angajat prin contractul de delegare a gestiunii, cu excepția situațiilor care nu se datorează operatorului de servicii; c) să solicite comisiei de atestare, în cazuri deosebite, retragerea licenței și/sau autorizației operatorului care nu-și respectă obligațiile contractuale.	refundamentarea și să aprobe structura, nivelurile și ajustările prețurilor și tarifelor propuse de operatorul prestator de servicii; b) să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu respectă+ indicatorii de performanță și parametrii de eficiență la care s-a angajat prin contractul de delegare a gestiunii, cu excepția situațiilor care nu se datorează operatorului de servicii; c) eliminat	Se elimină textul de la lit.c) pentru corelarea cu art.25
5.	Art.34 (1) b) să propună autorităților de reglementare locale ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor în funcție de influențele intervenite în costuri de operare, în baza unor formule de calcul aprobate de autoritățile administrației publice locale.	La art.34 alin.(1) lit.b) va avea următorul cuprins : b) să propună autorităților publice locale ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor în funcție de influențele intervenite în costuri de operare.	Corelare cu art.22
6.	Art.35 (1)Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat au, față de utilizatori, următoarele obligații :	La art.35 alin(1) va avea următorul cuprins: Art.35 (1)Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat au, față de utilizatori, următoarele	

a) să presteze servicii utilizatorilor cu care au încheiat contracte de furnizare / prestare a serviciului; b) să respecte angajamentele luate prin contractele de furnizare / prestare a serviciilor; c) să deservească toți utilizatorii din aria de acoperire pentru care a fost autorizat / atestat, în condițiile prevăzute în regulamentul de serviciu; d) să respecte angajamentele luate cu privire la indicatorii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale în caietele de sarcini sau conveniți prin contractele de delegare a gestiunii; e) să furnizeze autorităților administrației publice locale informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciilor, în conformitate cu clauzele contractului de delegare a	obligații : a) să presteze servicii utilizatorilor cu care au încheiat contracte de furnizare / prestare a serviciului, în conformitate cu clauzele prevăzute; b) să deservească toți utilizatorii din aria de acoperire, în condițiile prevăzute în regulamentul de serviciu; c) să respecte indicatorii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale în caietele de sarcini sau conveniți prin contractele de delegare a gestiunii; d) să furnizeze autorităților administrației publice locale informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciilor, în conformitate cu clauzele	Reformularea lit.a) pentru precizia textului ; eliminarea textului de la lit.b) din textul inițial, deoarece respectarea angajamentelor constituie o obligație contractuală; lit. c) din textul inițial devine lit.b) – corelare cu art.25; lit.d) devine lit.c) – îmbunătățire redacțională; lit.e) devine lit.d) ;
--	--	---

	gestiunii și cu prevederile legale în vigoare; f) să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii;	contractului de delegare a gestiunii și cu prevederile legale în vigoare; e) să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii;	lit.f) devine lit.e).
7.	Art.39 (2) Aprobarea prețurilor și/sau tarifelor se face de către consiliile locale, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, cu avizul autorităților de reglementare locale. (5) Metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor precum și cea de avizare și aprobare a acestora se va stabili de către autoritatea de reglementare locală, pe baza Metodologiei-cadru de fundamentare, avizare și aprobare a nivelului prețurilor și tarifelor aprobată prin hotărâre a Guvernului.	La art.39 alin(2) și (5) vor avea următorul cuprins: Art.39 (2) Aprobarea prețurilor și/sau tarifelor se face de către consiliile locale, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz. (5) Metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor precum și cea de aprobare a acestora se va stabili de Consiliul local.	Corelare cu art.22

8.	Art.40 (1) Aplicarea de către operatori a prețurilor și tarifelor avizate și aprobate conform art.39 alin(2) este obligatorie.	Alineatul (1) al art.40 va avea următorul cuprins : Art.40 (1) Aplicarea de către operatori a prețurilor și tarifelor aprobate conform art.39 alin(2) este obligatorie.	Corelare cu art.39
9.	Art.42 (2) a) aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor sau suficient de mari pentru a determina operatorul să remedieze deficiențele constatate; penalizările vor fi definite în contractul de delegare a gestiunii sau în regulamentele serviciilor. b) anularea licenței de operare prin decizie a autorității de reglementare locale; c) revocarea hotărârii prin care s-a aprobat delegarea de gestiune și rezilierea contractului de delegare a gestiunii dacă, timp de 6 luni de la încheierea acestuia, se constată încălcarea repetată a obligațiilor contractuale.	La art.42 alin(2) lit.a) și b) vor avea următorul cuprins : Art.42 (2) a) aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor sau suficient de mari pentru a determina operatorul să remedieze deficiențele constatate; penalizările vor fi definite în contractul de delegare a gestiunii sau în regulamentele serviciilor. b) revocarea hotărârii prin care s-a aprobat delegarea de gestiune și rezilierea contractului de delegare a gestiunii dacă, timp de 6 luni de la încheierea acestuia, se constată încălcarea repetată a obligațiilor contractuale.	Eliminarea lit.b) din textul inițial pentru corelare cu art.25; lit.c) din textul inițial devine lit.b)
10.	Art.43 (1) .a) prestarea uneia din activitățile	La art.43 alin(1) literele a) și b) vor avea următorul cuprins : Art.43 (1) a) prestarea uneia din activitățile	

	reglementate de prezenta ordonanță fără deținerea atestării / autorizării legale sau fără contract de delegare a gestiunii, cu amendă de la 100.000.000 lei la 300.000.000 lei. b) încredințarea unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public privat fără respectarea procedurilor legale sau unui operator neatestat / neautorizat, cu amendă de la 100.000.000 lei la 500.000.000 lei.	reglementate de prezenta ordonanță fără contract de delegare a gestiunii, cu amendă de la 100.000.000 lei la 300.000.000 lei. b) încredințarea unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public privat fără respectarea procedurilor legale, cu amendă de la 100.000.000 lei la 500.000.000 lei.	Corelare cu art.25
11.	Art.46 Regulamentul – cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, Regulamentul – cadru de organizare și funcționare a operatorilor furnizori / prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, Metodologia – cadru de funcționare, avizare și aprobare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și Contractul – cadru și Regulamentul – cadru de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, vor și aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației Publice, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.	Art.46 va avea următorul cuprins : Art.46 Regulamentul – cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, Regulamentul – cadru de organizare și funcționare a operatorilor furnizori / prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, precum și Contractul – cadru și Regulamentul – cadru de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, vor și aprobate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Administrației Publice, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.	Corelare cu art.39